

## Päijät-Hämeen yhdeksän (9) kunnan erityinen kuntajakoselvitys

Aikaisemmat käsittelyt:

### **Valtuusto 25.5.2009 § 42 UusiKunta -selvityksen jatkaminen**

Kunnanhallitus 4.5.2009

Lahden kaupunginhallitus pyytää kuntien lausuntoja UusiKunta -selvitystyön jatkamisesta 10.6.2009 mennessä.

Päijät-Hämeen seitsemän kuntaa laativat syksyn 2007 ja kevään 2008 aikana UusiKunta -esiselvityksen. Siinä nostettiin esille asioita, jotka tulevat olemaan kuntien kannalta tärkeimpiä ratkaistavia kysymyksiä, mikäli kunnat päättävät ryhtyä laatiman ehdotusta kuntien yhdistymiseksi. Tavoitteen on koota maakunnan voimavaroja ja aikaansaada Päijät- Hämeeseen mahdollisimman vetovoimainen ja kilpailukykyinen uusi kunta.

UusiKunta-työn pohjalta on tarkoitus, mm. maakunnan Paketti-hankkeen johtoryhmässä 13.3.2009 todetulla tavalla, käynnistää varsinainen selvitystyö kaikkien niiden kuntien kesken, jotka ovat siihen halukkaita. Selvitystyön jälkeen kunnilla on tilaisuus arvioida, tarjoaako selvitys perusteet kuntien yhdistymiselle.

Esiselvityksen valmistumisen jälkeen on 25.3.2009 julkaistu kuntajakolakiyöryhmän ehdotus uudeksi kuntajakolaiksi. Yhtenä ehdotuksena on, että yhteisen maarajan ehdottomasta vaatimuksesta luovutaan. Yhteistä maarajaa pidetään kuitenkin kuntarakennemuutosten ensisijaisena tavoitteena. Laki myös helpottaisi kesken vaalikauden tapahtuvien yhdistymisten järjestelyjä.

Selvitystyön tavoitteena on elinvoimaa ja hyvinvointia vahvistavan ja kuntalaisten palveluita kehittävän uuden kuntarakenteen aikaansaaminen. Selvitystyössä valmistellaan kunnille esitys, jossa

1. arvioidaan yhdistymisen vaikutukset kuntatalouteen,
2. selvitetään uusi käytäntöjä, joilla voidaan tukea paikallisdemokratian toteutumista uudessa kunnassa,
3. etsitään uusia ratkaisuja asukas- ja asiakasvaikuttamiseen sekä alueellisten osallistumismahdollisuuksien vahvistamiseen,
4. määritellään uuden kunnan eri alueiden palvelutarpeet ja -tasot,
5. turvataan nykyisten hyvien käytäntöjen jatkuminen ja selvitetään uusia, niitä täydentäviä vaihtoehtoisia palvelutuotantotapoja,
6. määritellään keinot, joilla turvataan ja vahvistetaan uuden kunnan eri alueiden paikallisen identiteetin ja elinvoiman säilyminen,

7. määritellään uuden kunnan vetovoima- ja elinkeinostrategia ja siihen käytettävät voimavarat ja -keinot (ml. maankäytön suunnittelun tavoitteet),
8. määritellään uuden kunnan henkilöstöstrategian sisältö (resurssi- ja osaamiskartoitus, johtamisjärjestelmä, koulutustarpeet sekä muutosvalmennus),
9. selvitetään yhdistymisen vaikutukset kuntayhtymiin ja muihin kuntien omistamiin yhteisöihin.

Lisäksi selvitystyön aikana voidaan ottaa tarkasteluun myös muita kuin yllä olevassa listassa mainittuja asioita, mikäli kunnat pitävät sitä tärkeänä.

Selvitystyön tuloksena valmistellaan luonnos yhdistymissopimukseksi. Lisäksi selvitystyön yhteydessä valmistellaan uusia, koko maakuntaa kattavia nykyistä yksinkertaisempia palveluratkaisuja. Tätä valmistelua tehdään myös yhteistyössä selvitystyön ulkopuolelle jääneiden kuntien kanssa.

Valmisteluprosessi on kaikille kunnille avoin. Sen ulkopuolelle jättäytyvien kuntien on mahdollista liittyä selvitystyöhön myöhemmin, mikäli nämä hyväksyvät selvityksessä siihen mennessä tehdyn työn. Yhdistymisselvitys tullaan laatimaan yhteistyössä mahdollisten muiden Päijät-Hämettä koskevien kuntarakenneselvitysten kanssa.

Selvitystyön aikana järjestetään sekä hallitusten että valtuustojen yhteisseminaareja ja toimialakohtaisia luottamushenkilötapaamisia. Selvitystyötä ohjaamaan asetetaan osallistuvien kuntien yhdessä sopimalla tavalla kuntien edustajista koostuva johtoryhmä sekä kuntajohtajista koostuva valmisteluryhmä. Työlle nimetään valmisteleva sihteeri. Ulkopuolisten asiantuntijoiden, konsulttien tai mahdollisen selvitysmiehen käyttämisestä tai palkkauksesta päättää johtoryhmä.

Selvitystyön tiedottamiseen kiinnitetään erityistä huomiota. Selvitystyön aikana järjestetään kuntatapaamisia, luodaan erillinen nettifoorumi sekä tiedotetaan avoimesti hankkeen etenemisestä.

Aikataulullisesti tavoitteena on, että selvitystyö ja yhdistymissopimusluonnos valmistuisivat vuoden 2010 aikana ja, että uuden kunnan käynnistyminen, jos selvityksen jälkeen siihen päädyttäisiin, olisi mahdollista uuden valtuustokauden alussa vuonna 2013.

Esitys kunnille:

Päijät-Hämeen maakunnan kunnilta sekä maakunnan ulkopuolisilta Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveisyhtymän ja Päijät-Hämeen koulutus konsernin jäsenkunnilta pyydetään lausuntoa seuraaviin asioihin:

1. Onko kunta mukana edellä esitetyn mukaisessa, kuntien yhteisessä kuntarakenneselvityksessä, jonka tavoitteena on laatia yhteinen luonnos yhdistymissopimukseksi, jolla muodostettaisiin Päijät-Hämeeseen uusi vetovoimainen kunta?

2. Mitä erityisiä asioita kunnan kannalta olisi tärkeää sisällyttää selvitystyöhön edellä esitettyjen näkökohtien lisäksi tai mitä esitetyistä asioista tulisi jättää pois?

Ehdotus: (kunnanjohtaja)  
Kunnanhallitus merkitsee Lahden kaupungin esityksen UusiKunta -selvitystyön jatkamisesta tiedoksi ja hyväksyy asian osalta seuraavan käsittelyjärjestyksen kunnanhallituksessa:

1. Käsittely kunnanhallituksen kokouksessa 4.5.2009. Käsittelyn kohteena erityisesti periaatekeskustelu selvitystyön jatkamisesta Nastolan kunnan osalta ja selvitystyön sisällöksi esitetyt asiat.
2. Käsittely kunnanhallituksen kokouksessa 11.5.2009. Tässä kokouksessa kunnanhallitus tekee esityksen 25.5.2009 koontuvalle valtuustolle siitä, että osallistuuko Nastolan kunta selvitystyöhön.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus 11.05.2009 § 126

Ehdotus: (kunnanjohtaja)  
Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää, että Nastolan kunta on mukana edellä esitettyssä kuntien yhteisessä kuntarakenneselvityksessä.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 25.5.2009 § 42

Päätös: Valtuusto päätti yksimielisesti hyväksyä päätökseksi kunnanhallituksen ehdotuksen.

### **Kunnanhallitus 28.9.2009 § 193**

#### **Nastolan kunnan esitys valtiovarainministeriölle erityisen selvityksen toimittamisesta ja selvittäjän henkilöstä**

UusiKunta-johtoryhmä on käsitellyt 7.9. ja 21.9.2009 esitystä valtiovarainministeriölle erityisen selvityksen toimittamisesta ja selvittäjän henkilöstä.

Kuntajakolain 8 §:n mukaan "jos kuntajaon muuttamista koskeva asia on laaja tai vaikea taikka on olemassa muu perusteltu syy, voi valtiovarainministeriö määrätä toimitettavaksi kuntajakolain mukaisen erityisen selvityksen... Selvityksen tekemiseksi ministeriö voi asettaa ao. kuntia kuultuaan kuntajakoselvittäjän tai -selvittäjiä."

Valtiovarainministeriö vastaa asettamansa selvittäjän palkkiosta määräämiensä palkkioperusteiden mukaan. Selvityksen toimittamisesta ja ministeriön määräämistä kunnallisista

kansanäänestyksistä aiheutuvat kustannukset suoritetaan valtion varoista.

Ministeriö asettaa selvittäjän kuntia kuultuaan. Käytännössä jo aikataulusyistä on perusteltua, että kunnat tekisivät esityksen selvittäjän tai selvittäjien henkilöstä jo samassa yhteydessä kuin esittävät selvityksen toimittamista.

Valmistelussa on ollut esillä kahden selvittäjän malli siten, että päävastuista selvittäjää avustamaan nimetään sosiaali- ja terveydenhuollon järjestelyjä selvittävä erityisselvittäjä. UusiKunta -hankkeeseen liittyy aivan erityisen keskeisesti sosiaali- ja terveystoimen kokonaisuuden uudelleenjärjestely. Sen myötä pääosa sosiaali- ja terveisyhtymän nykyisestä toiminnasta siirtyisi mahdollisesti uuden kunnan toiminnaksi. Siksi olisi hyvin perusteltua, että tätä osiota varten asetettaisiin oma selvityshenkilö. Selvityshenkilöllä tulisi olla toimialan erityisosaaminen sekä edellytykset sovittaa UusiKunta -hankkeessa mahdollisesti tehtävät ratkaisut yhteen valtakunnallisten ratkaisujen ja suunnitelmien kanssa.

Ministeriö määrittelee selvittäjäpäätöksessään, sen mitä kuntia selvitys ainakin koskee. Selvittäjäpäätös ei kuitenkaan estä selvittäjää ottamasta tarkasteluun muitakin kuntia. Jos selvittäjä päätyy esittämään kuntien yhdistymistä, esitys voi myös koskea vain osaa nimetyistä kunnista. Kukin kunta ottaa itsenäisesti kantaa selvittäjän esityksiin vasta niiden valmistuttua. Jokainen selvityksessä mukanaolevista kunnista voi myös hyväksyä tai hylätä selvitystyön tuloksena syntyneen luonnoksen yhdistymissopimukseksi.

Kuntien oma-aloitteisesti käynnistämä, tässä vaiheessa 9-10 kunnan yhteinen UusiKunta-hanke jatkuu kuntien päätösten mukaisesti selvittäjän asettamisesta riippumatta ja hänen toimeksiantonsa rajauksista huolimatta. UusiKunta-hanke toimii selvittäjän yhteistyökumppanina ja ottaa kantaa selvittäjän valmistelutyöhön ja hänen tekemiinsä esityksiin.

Ehdotuksen valmistelussa on otettu huomioon valtiovarainministeriön edustajien esittämät tulkinnat kuntajakolaista.

UusiKunta-johtoryhmä esitti 21.9.2009 selvitystyöhön osallistuvien Artjärven, Hartolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kuhmoisten, Kärkölan, Nastolan ja Padasjoen kunnanhallituksille sekä Heinolan ja Lahden kaupunginhallituksille seuraavaa:

1. "Kunta/kaupunki esittää valtiovarainministeriölle, että se määräisi Päijät-Hämeen alueella toimitettavaksi kuntajakolain 8 §:ssä tarkoitetun erityisen selvityksen, jossa selvitetään mahdollisuudet yhdistää Hartolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kuhmoisten, Kärkölan, Nastolan ja Padasjoen kunnat sekä Heinolan ja Lahden kaupungit. Uuden kunnan alueellisen eheyden toteuttamiseksi myös Asikkalan kunnan tulisi olla selvityksessä mukana.

Kuntajakoselvityksen perusteella valtioneuvostolle tehtävä esitys kuntajaon muuttamiseksi voi myös koskea vain osaa edellä maini-

tuista kunnista.

Myös muut kuin edellä mainitut alueen kunnat voivat niin päätöksessään osallistua kuntajakoselvitykseen alueellisen eheyden vaatimuksen asettamissa rajoissa, mikäli valtiovarainministeriön asettama selvittäjä pitää tätä perusteltuna.

Lisäksi on tärkeää, että selvityksessä voidaan tarkastella myös niiden kuntien ratkaisuja, joita ei ole nimetty varsinaiseen kohdealueeseen.

2. "Kunta/kaupunki esittää valtiovarainministeriölle, että päävastuulliseksi selvittäjäksi nimitetään Osmo Soininvaara ja häntä avustamaan sosiaali- ja terveystalvelujen osalta erityisselvittäjäksi Markku Lehto.  
Samalla kunnan/kaupunginhallitus päättää tarkistaa asian tämän pykälän osalta heti."

Kuntia pyydetään toimittamaan lausunnot 7.10.2009 mennessä selvitystyön sihteeristölle, os. sini.saares@lahti.fi ja Sini Saares, Lahden kaupungin konsernipalvelut, PL 202, 15101 Lahti. Sihteeristö toimittaa kuntien lausunnot koostetusti valtiovarainministeriölle.

Ehdotus:

(kunnanjohtaja)

1. Nastolan kunta esittää valtiovarainministeriölle, että se määräisi Päijät-Hämeen alueella toimitettavaksi kuntajakolain 8 §:ssä tarkoitetun erityisen selvityksen, jossa selvitetään mahdollisuudet yhdistää Hartolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kuhmoisten, Kärkölan, Nastolan ja Padasjoen kunnat sekä Heinolan ja Lahden kaupungit. Uuden kunnan alueellisen eheyden toteuttamiseksi myös Asikkalan kunnan tulisi olla selvityksessä mukana.

Kuntajakoselvityksen perusteella valtioneuvostolle tehtävä esitys kuntajaon muuttamiseksi voi myös koskea vain osaa edellä mainituista kunnista.

Myös muut kuin edellä mainitut alueen kunnat voivat niin päätöksessään osallistua kuntajakoselvitykseen alueellisen eheyden vaatimuksen asettamissa rajoissa, mikäli valtiovarainministeriön asettama selvittäjä pitää tätä perusteltuna.

Lisäksi on tärkeää, että selvityksessä voidaan tarkastella myös niiden kuntien ratkaisuja, joita ei ole nimetty varsinaiseen kohdealueeseen.

2. Nastolan kunta esittää valtiovarainministeriölle, että päävastuulliseksi selvittäjäksi nimitetään Osmo Soininvaara ja häntä avustamaan sosiaali- ja terveystalvelujen osalta erityisselvittäjäksi Markku Lehto.

Samalla kunnanhallitus päättää tarkistaa asian tämän pykälän osalta heti.

Todetaan, että UusiKunta-johtoryhmän esityksen mukaisesti Nastolan kunnan lausunto toimitetaan selvitystyön sihteeristölle, os. sini.saares@lahti.fi ja Sini Saares, Lahden kaupungin konsernipalvelut, PL 202, 15101 Lahti. Sihteeristö toimittaa kuntien lausunnot koostetusti valtiovarainministeriölle.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Pöytäkirja tarkistettiin tämän pykälän osalta heti.

### **Kunnanhallitus 7.6.2010 § 103**

#### **Valmis UusiKunta-kuntajakoselvitys: kuntajakoselvittäjä Osmo Soininvaaran ehdotus 9 kunnan kuntaliitoksesta, yhdistymissopimus ja poliittinen sopimus**

Valtiovarainministeriö on 20.11.2009 määrännyt kuntajakolain 8 §:n mukaisen erityisen selvityksen toimittamisesta ja kuntajakoselvittäjien asettamisesta em. kuntien välillä. Selvitystyö päättyy 30.11.2010. VM asetti päävastuulliseksi selvityshenkilöksi valtiotieteiden lisensiaatti Osmo Soininvaaran ja sosiaali- ja terveystieteiden osalta avustavaksi kuntajakoselvittäjäksi valtiotieteiden tohtori Markku Lehdon. Mahdollinen uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2013.

Nastolan kunnan lisäksi UusiKunta-kuntajakoselvityksessä ovat mukana Lahti, Hollola, Hämeenkoski, Heinola, Asikkala, Kärkölä, Padasjoki ja Hartola.

Selvityshenkilö Osmo Soininvaara on luovuttanut kuntajakoselvittäjän ehdotuksen, yhdistymissopimusehdotuksen ja poliittisen sopimuksen kuntajakoselvityksessä mukana oleville kunnille 1.6.2010. Mikäli kaikki yhdeksän kuntaa hyväksyy em. kuntaliitosasiakirjat 13.9.2010 valtuustoissa, ne sitovat kuntia 31.12.2015 saakka.

Lisäksi selvityksessä mukana oleville kunnille on toimitettu kuntajakoselvittäjän ehdotuksen taustamateriaalina selvityshenkilöiden laatimat erilliset selvitysraportit. Todetaan, että em. selvitysraporttien sisältö ei sido kuntia.

Kuntajakoselvittäjän ehdotus 9 kunnan yhdistämiseksi, yhdistymissopimus ja poliittinen sopimus, sekä lisäksi kuntaliitosehdotuksen tausta-aineisto eli Soininvaaran ja Lehdon laatimat selvitysraportit asetetaan 9.6.-9.7.2010 yleisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi. Tänä aikana kuntalaisilla on mahdollisuus huomautusten tekemiseen. Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon nähtävilläoloaikana saapuneista huomautuksista. Tätä käsitellään tarkemmin erillisessä pykälässä.

Kuntajakoselvityksessä mukana olevien kuntien nuorille järjestetään erillinen kuulemistilaisuus 2.6.2010 Lahdessa. Nastolan kunnan päätöksentekijöille suunnattu UusiKunta-valtuustoseminaari pidetään 9.6.2010.

Kuntajakoselvitykseen liittyvät kuntalaisille järjestettävä avoin tiedotus- ja kuulemistilaisuus pidetään 10.6.2010 klo 19.00 Nastopolissa (=lukio). Lisäksi kaikkiin talouksiin lähetetään kesäkuussa

UusiKunta-esitys eli nk. kansanpainos, jossa keskeisiltä osin esitellään nyt valmistuneen kuntajakoselvityksen sisältöä.

Nastolassa valmistellaan neuvonantajan mielipidekyselyn toteuttamista ajalla 5.-19.8.2010. Tarkoituksena on, että kyselyn tulokset vahvistetaan ja julkistetaan 20.8.2010. Päätös mahdollisesta mielipidekyselyn toteuttamisesta tehdään kesäkuun valtuustossa (21.6.2010). Tätä käsitellään tarkemmin erillisessä pykälässä.

UusiKunta-johtoryhmä on linjannut 22.4.2010 kokouksessaan, että kuntajakoselvityksessä mukana olevat yhdeksän (9) kunnan valtuustot päättävät yhtäaikaisesti 13.9.2010 siitä, että liitytäänkö uuteen kuntaan vai ei.

Ennen kuin kunnanhallitukset tekevät esityksensä valtuustoille kuntaliitoksesta, kuullaan kussakin kunnassa henkilöstö Yt-lain edellyttämällä tavalla.

Todetaan, että uusikunta.fi-internetsivuilla on ajantasaiset tiedot UusiKunta-kuntajakoselvitystyön etenemisestä. Uusikunta-sivuilta löytyvät kaikki kuntajakoselvitykseen liittyvät asiakirjat, mm. juuri valmistuneet yhdistymissopimus ja poliittinen sopimus.

Pöytäkirjan liitteenä (liite nro 4/7.6.2010) on selvityshenkilö Osmo Soininvaaran laatimat kuntajakoselvittäjän ehdotus 9 kunnan kuntaliitoksesta, valmis yhdistymissopimus ja poliittinen sopimus. Eli asiakirjat, joista kunnat tekevät päätöksensä syyskuussa.

Lisäksi esityslistan mukana kokousedustajille on toimitettu selvityshenkilöiden Osmo Soininvaaran ja Markku Lehdon laatimat selvitysraportit. Em. selvitysraportit ovat varsinaisen ehdotuksen, yhdistymissopimuksen ja poliittisen sopimuksen taustamateriaalia (sisältävät mm. talousanalyysia, analyysia nykytilanteesta, perusteluita yms.) varsinaiselle yhdistymissopimukselle, ja niiden laatiminen on ollut yksistään selvityshenkilöiden vastuulla.

Ehdotus:

(kunnanjohtaja)

1. Esitetään hallituksen kokousedustajille ajankohtaiskatsaus koskien UusiKunta-kuntajakoselvitystyötä.
2. Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen saatetuksi selvityshenkilö Osmo Soininvaaran 1.6.2010 kuntajakoselvityksessä mukana oleville kunnille luovuttaman valmiin ehdotuksen 9 kunnan kuntaliitoksesta, yhdistymissopimuksen ja poliittisen sopimuksen. Samalla merkitään tiedoksi saatetuiksi myös selvityshenkilöiden Osmo Soininvaaran ja Markku Lehdon laatimat selvitysraportit.
3. Merkitään tiedoksi, että kuntajakoselvityksessä mukana olevat yhdeksän (9) kunnan valtuustot päättävät yhtäaikaisesti 13.9.2010 Soininvaaran ehdotuksen kuntaliitoksesta, yhdistymissopimuksen ja poliittisen sopimuksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen mukaisesti.

## **Kunnanhallitus 7.6.2010 § 104**

### **UusiKunta -kuntajakoselvitys - ehdotuksen nähtävällepano**

UusiKunta -kuntajakoselvitystyön selvittäjän Osmo Soininvaaran ehdotus Heinolan ja Lahden kaupunkien sekä Asikkalan, Hartolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kärkölan, Nastola ja Padasjoen kuntien yhdistämiseksi valmistui 1.6.2010 ja lähetetään sen jälkeen selvitystyössä mukana oleviin kuntiin käsittelyä varten. Kuntien valtuustot päättävät yhdistymisasiasta 13.9.2010.

Kuntajakolaki 7 § 2 momentti:

"Kunnanhallituksen on lisäksi varattava kunnan asukkaille ja muille, jotka katsovat asian koskevan itseään, tilaisuus tehdä huomautus ehdotuksesta kuntien yhdistymisesitykseksi. Huomautus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun huomautusten tekemistä koskeva kuulutus on kunnassa julkaistu siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan. Kunnanhallitus antaa huomautuksista lausunnon ja tekee kuntien yhdistymisestä ehdotuksen valtuustolle."

Ehdotuksen nähtävilläolosta on laadittu seuraava kuulutustekstiluoannos, joka täsmentyy vielä päivämäärien osalta:

#### **"KUULUTUS**

UusiKunta -Päijät-Hämeen kuntajakoselvityksen selvittäjän Osmo Soininvaaran 1.6.2010 päivätty ehdotus Heinolan ja Lahden kaupunkien sekä Asikkalan, Hartolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kärkölan, Nastolan ja Padasjoen kuntien yhdistämiseksi, siihen liittyvä yhdistymissopimus ja poliittinen sopimus sekä varsinaisen ehdotuksen tausta-aineisto eli selvitysraportit pidetään virallisesti nähtävillä 9.6. - 2.7.2010 Nastolan kunnantalon palvelukeskuksessa Nastola kunnantalon aukioloaikoina sekä kunnantalon kiinnioloaikana ajalla 5. - 9.7.2010 klo 9.00 - 15.00 osoitteessa Pekkalantie 5, Nastola. Kunnantalon kiinnioloaikana ottakaa yhteyttä puhelimitse vs. toimistosihteeri Carita Kääriäiseen puh. 040 1834 314 tai hänen poissa ollessaan toimistosihteeri Maija Laineeseen puh. 044 7909 364. Lisäksi asiakirjoihin voi tutustua nähtävilläoloaikana Nastolan kunnan kirjastossa os. Soratie 9, Nastola kirjaston aukioloaikoina. Tämä kuulutus julkaistaan myös internetissä Nastolan kunnan kotisivuilla kohdassa "Julkiset kuulutukset" osoitteessa [www.nastola.fi](http://www.nastola.fi). Kunnan kotisivuilta on myös linkki sähköisiin asiakirjoihin osoitteessa [www.uusikunta.fi](http://www.uusikunta.fi).

Mahdolliset huomautukset ehdotuksesta ja siihen liittyvistä asiakirjoista on jätettävä nähtävilläoloaikana 9.6. - 9.7.2010 Nastolan kunnanhallitukselle osoitettuna, Pekkalantie 5, PL 4, 15561 Nastola tai sähköisesti osoitteeseen [kirjaamo@nastola.fi](mailto:kirjaamo@nastola.fi)

Ehdotus:

(kunnanjohtaja)

Kunnanhallitus päättää, että kuulutus julkaistaan Nastolan kunnan virallisella ilmoitustaulun ja kunnan kotisivujen lisäksi Nastola-lehdessä 9.6.2010 tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen. Asiakirjoihin voi tutustua myös kunnan kirjastossa nähtävilläoloaikana kirjaston aukioloaikoina.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen mukaisesti.

### **Valtuusto 21.6.2010 § 22**

#### **Mielipidekyselyn järjestäminen kuntajakoselvityksestä**

Keskusvaalilautakunta 27.05.2010 § 7

Nastolan kunnassa todennäköisesti tullaan järjestämään UusiKunta kuntaliitoksesta mielipidetiedustelu niille asukkaille , jotka ovat Nastolan kunnassa kirjoilla 31.5.2010 ja ovat äänestysikäisiä.

Keskusvaalilautakunta toteaa mielipidetiedustelun toteutuksesta seuraavaa:

- 7.6.2010 kunnanhallitus tekee esityksen mielipidemittauksen järjestämisestä
- 21.6.2010 valtuusto tekee päätöksen mielipidemittauksen järjestämisestä
- 5.8.2010 mennessä mielipidekysely äänioikeutetuille kuntalaisille
- 19.8.2010 vastausaika päättyy klo 15.00
- 19.8.2010 keskusvaalilautakunta, ääntenlaskenta
- 20.8.2010 keskusvaalilautakunta vahvistaa tuloksen julkaisu
- 30.8.2010 kunnanhallitus
- 13.9.2010 valtuusto päättää kuntajakoselvityksestä

Lisäksi keskusvaalilautakunnalle esitellään mielipidekyselyssä käytettävän kyselylomakkeen luonnos.

Ehdotus: (puheenjohtaja)  
Keskusvaalilautakunta hyväksyy edellä esitetyn mielipidetiedustelun järjestämisaikataulun ja kokouksessa esitetyn kyselylomakkeen käytettäväksi mielipidemittauksessa.

Päätös: Keskusvaalilautakunta hyväksyi esitetyn järjestämisaikataulun ja varsinaisen mielipidekyselylomakkeen.

Keskusvaalilautakunta esitti kannanottonaan seuraavaa:

Jos kuntalaisille halutaan antaa mahdollisuus kertoa vapaamuotoisesti mielipiteitä päätöksentekijöille, se tulisi tehdä erillisellä lomakkeella.

Kunnanhallitus 07.06.2010 § 105

Mielipidekyselystä ei ole säädetty laissa, vaan se perustuu kunnan omiin päätöksiin. Kysely on luonteeltaan neuvoa-antava. Se on joustavampi järjestelynä kuin kansanäänestys (ajankohdasta päättäminen, kysymykset, organisointi). Kysymysten sisältö on harkittava tarkkaan; on oltava selkeät vaihtoehdot, että kysely olisi vakuuttava.

Jotta mielipidekysely on aito vaihtoehto kansanäänestykselle, se on toteutettava siten, että kohderyhmänä ovat kaikki äänioikeutetut.

On tarkoituksenmukaista, että kyselyn toteuttajana toimii keskusvaalilautakunta, joka myös vahvistaa mielipidekyselyn tuloksen.

Ehdotus:

(kunnanjohtaja)

Kohta 1)

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että:

1. Nastolassa järjestetään neuvoo-antava mielipidekysely Heinolan ja Lahden kaupunkien sekä Asikkalan, Hartolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kärkölän, Nastolan ja Padasjoen kuntien yhdistymisestä uudeksi kunnaksi 1.1.2013 alkaen,
2. keskusvaalilautakunta toteuttaa ja organisoi neuvoo-antavan mielipidekyselyn,
3. kyselylomakkeen palautuskuorineen saa postitse jokainen 31.5.2010 Nastolan kunnassa kirjoilla oleva äänioikeutettu, jonka osoitetiedot on kunnan saatavilla,
4. neuvoo-antava mielipidekysely järjestetään keskusvaalilautakunnan 27.5.2010 esittämän järjestämisaikataulun mukaisesti. Em. mukaisesti mielipidekysely toteutetaan ajalla 5.8.2010 - 19.8.2010 niin, että vastaus tulee olla kunnassa 19.8.2010 klo 15.00 mennessä,
5. neuvoo-antavan mielipidekyselyn vastausvaihtoehdot ovat:
  1. Kannatan Nastolan mukana oloa uudessa kunnassa
  2. En kannata Nastolan mukana oloa uudessa kunnassa
  3. En ota kantaa

Vastauslomake on tämän pykälän liitteenä (liite nro 5/7.6.2010),

6. lisäksi kuntalaisille annetaan kyselyn yhteydessä, mutta varsinaisesta mielipidetiedustelusta erillisellä lomakkeella, mahdollisuus kertoa vapaamuotoisesti mielipiteitä Nastolan kunnan päätöksentekijöille.

Kohta 2)

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se myöntää neuvoo-antavan mielipidekyselyn toteuttamiseksi myönnetään 20.000 euron lisämäärärahan vuoden 2010 talousarvion käyttötalousosaan 03 yleishallinto.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen mukaisesti.

Valtuusto 21.6.2010 § 22

Käsittely:

Keskustelun kuluessa valtuutettu Seppo Virtanen valtuutettu Lasse Pakkasen kannattamana esitti kunnanhallituksen alkuperäiseen ehdotukseen seuraavaa muutosta: "Valtuusto päättää, että mielipidetiedustelu toteutetaan ajalla 5.8. - 26.8.2010 niin, että vastaus tulee olla kunnassa 26.8.2010 klo 15.00 mennessä. Lisäksi valtuusto päättää, että mielipidetiedustelun tulos julkistetaan 30.8.2010 klo 12.00."

Päätös: Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja tiedusteli, onko valtuusto yksimielinen valtuutettu Seppo Virtasen esityksen hyväksymisestä. Puheenjohtaja totesi valtuuston yksimielisesti tältä osin hyväksyneen päätökseksi valtuutettu Seppo Virtasen esityksen.

Muilta osin päätös hyväksyttiin yksimielisesti kunnanhallituksen alkuperäisen ehdotuksen mukaisesti.

KH § 152  
6.9.2010

Nastolan kunnan lisäksi UusiKunta-kuntajakoselvityksessä ovat alusta loppuun saakka olleet mukana seuraavat kahdeksan kuntaa: Lahti, Hollola, Hämeenkoski, Heinola, Asikkala, Kärkölä, Padasjoki ja Hartola. Todetaan, että Kuhmoinen oli myös mukana selvityksen alkuvaiheessa. Valtiovarainministeriö on 20.11.2009 määrännyt kuntajakolain 8 §:n mukaisen erityisen selvityksen toimittamisesta ja kuntajakoselvittäjien asettamisesta em. kuntien välillä. Selvitystyö päättyy 30.11.2010. VM asetti päävastuulliseksi selvityshenkilöksi valtiotieteiden lisensiaatti Osmo Soininvaaran ja sosiaali- ja terveystieteiden osalta avustavaksi kuntajakoselvittäjäksi valtiotieteiden tohtori Markku Lehdon. Mahdollinen uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2013.

Selvitysmies teki 17.3.2010 esityksen siitä, että Kuhmoinen jätetään selvityksen ulkopuolelle. Selvitysmiehen kannanoton mukaan "Kuntajakolain 2 §:n mukaan kunnan tavoitteena on myös se, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta. Katson, että Kuhmoisten kunta ei täytä työssäkäyntialueen vaatimusta." Kuhmoisten kunnanvaltuusto päätyi 1.4.2010 jättäytymään pois selvityksestä.

Selvityshenkilö Osmo Soininvaara on luovuttanut kuntajakoselvittäjän ehdotuksen, yhdistymissopimusehdotuksen ja poliittisen sopimuksen kuntajakoselvityksessä mukana oleville kunnille 1.6.2010. Mikäli kaikki yhdeksän kuntaa hyväksyy em. kuntaliitosasiakirjat 13.9.2010 valtuustoissa, ne sitovat kuntia 31.12.2015 saakka.

Lisäksi selvityksessä mukana oleville kunnille on toimitettu kuntajakoselvittäjän ehdotuksen taustamateriaalina selvityshenkilöiden laatimat erilliset selvitysraportit. Todetaan, että em. selvitysraporttien sisältö ei sido kuntia.

Kuntajakolain mukaisesti Nastolan kunnassa kuntajakoselvittäjän ehdotus on kuulutettu ja asetettu virallisesti nähtäväksi 9.6.2010. Todetaan, että kunnalle ei ole jätetty yhtään huomautusta 30 päivän kuluessa siitä, kun huomautusten tekemistä koskeva kuulutus on kunnassa julkaistu siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan.

Todetaan, että [www.uusikunta.fi](http://www.uusikunta.fi) -internetsivuilta löytyvät mm. kaikki kuntajakoselvitykseen liittyvät asiakirjat. Prosessin eri vaiheet sekä työryhmien muistiot ja selvitykset ovat heti valmistuttuaan koko

hankkeen ajan olleet nähtävillä em. internet-sivustolla. Sivustolle on voinut antaa myös palautetta hankkeen eri vaiheissa. Sivustolta löytyy myös mm. AudiaPron UusiKunta -talousennusteet 2010 - 2018 sekä NetEffect:n selvityskuntien taseanalyysit. Lisäksi prosessin eri vaiheissa on järjestetty useita seminaareja ja keskustelutilaisuuksia, joissa osassa on ollut valtakunnallisten vaikuttajien puheenvuoroja. Nämäkin esitykset löytyvät em. internetsivuilta.

UusiKunta -johtoryhmä on perustanut kuntarakenneuudistusta koskevaan selvitykseen henkilöstöryhmän. Ryhmän muodostivat mukana olevien kuntien työnantajaedustajat ja henkilöstöjärjestöjen keskuudestaan nimeämät kaksi edustajaa kustakin. Myös kuntayhtymien henkilöstöjohtajilla on ollut oikeus osallistua kokouksiin. Työryhmä kokoontui vielä 10.6.2010 käsittelemään 1.6.2010 valmistuneen kuntajakoselvityksen asiakirjoja: selvittäjän ehdotus, yhdistymissopimus ja siihen liittyvä poliittinen sopimus sekä selvitysosat.

Kuntajakoselvityksen kuntakohtaiset, kaikille avoimet kuulemistilaisuudet järjestettiin Nastolassa 22.2.2010 ja 10.6.2010. Kuntajakoselvityksessä mukana olevien kuntien nuorille on järjestetty erillinen kuulemistilaisuus 2.6.2010 Lahdessa. Lisäksi kaikkien selvityksessä olevien kuntien asukkaille on postitettu kesäkuussa 2010 nk. kansanpainos koskien kuntajakoselvitystä.

Kunnan omaa henkilöstöä ja luottamushenkilöitä on informoitu kuntajakoselvityksen valmisteluvaiheessa ja sen valmistuttua säännöllisin väliajoin. Valmistelun kuluessa sen etenemisestä ja vaiheista on tiedotettu intrassa, ja sitä on käsitelty myös pääluottamusmiesten tapaamisissa ja yhteistyöryhmässä. Nastolan kunnan päätöksentekijöille suunnatut UusiKunta-valtuustoseminaarit on pidetty 9.6. ja 23.8.2010. Valtuutetuille jaettiin 9.6.2010 pidetyn seminaarin yhteydessä AudiaPron UusiKunta -talousennusteet 2010 - 2018 sekä NetEffect:n selvityskuntien taseanalyysit.

Nastolan kunnassa on lisäksi järjestetty Keskusvaalilautakunnan toimesta valtuuston päätöksen mukaisesti 5. -26.8.2010 neuvoa-antava mielipidetiedustelu. Mielipidekyselyn vastausprosentti oli 52,6% (6105 vastausta).

Vastaukset jakaantuivat seuraavasti:

- kannatan Nastolan mukanaoloa uudessa kunnassa kannatti 28,8 %
- en kannata Nastolan mukanaoloa uudessa kunnassa: 67,0 %
- en ota kantaa: 3,4 %
- hylätyt: 0,4 %.

Lisäksi varsinaisesta mielipidetiedustelusta erillään olevalla lomakkeella 1895 kuntalaista esitti vapaan sanan muodossa viestiä päätöksentekijöille.

UusiKunta -johtoryhmä on linjannut 22.4.2010 kokouksessaan, että kuntajakoselvityksessä mukana olevat yhdeksän (9) kunnan valtuustot päättävät yhtäaikaisesti 13.9.2010 siitä, että liitytäänkö uuteen kuntaan vai ei.

Ennen kuin kunnanhallitukset tekevät esityksensä valtuustoille kuntaliitoksesta, kuullaan kussakin kunnassa henkilöstö Yhteistoimintalain (Yt-lain) edellyttämällä tavalla.

Kunta- ja palvelurakennemuutoksesta annetussa laissa (169/2007) ja kuntajakolaissa (1698/2009) on säännökset (7 §:n 3 mom. ja 29-30 §:issä), että em. lakien tarkoittamien uudelleenjärjestelyjen, suunnitelmien ja niihin liittyvien sopimusten valmistelu toteutetaan yhteistoiminnassa kuntien henkilöstön edustajien kanssa. Asiaa on käsitelty sopijaosapuolten yhteisissä ohjeissa (KT:n yleiskirje 4/2007). Henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia pitää käsitellä yt-lain mukaisesti ao. kunnissa. Yt-laissa ei ole muita säännöksiä kuntien välisestä yhteistoiminnasta kuin 14 §:n 2 momentin säännös kuntien yhteisestä yt-elimestä.

Yhteistoimintalain mukaisesti koko henkilöstöä koskeva yhteistoimintamenettely Nastolassa on hoidettu yhteistoimintaelimenä toimivan yhteistoimintaryhmän kokouksessa 31.8.2010. Yhteistyöryhmä käsitteli tuolloin kuntajakoselvityksen asiakirjat. Todetaan, että yhteistyöryhmä on todennut, että sillä ei ole huomautettavaa asiassa.

Lisäksi kunnanjohtajaa on henkilökohtaisesti kuultu yt -menettelyn (Laki kunnallisesta viranhaltijasta 23§ ja 24§, laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa 5§) mukaisesti kunnanhallituksen puheenjohtajan toimesta 9.8.2010 koskien uutta, yhdistymissopimuksessa määriteltyä työtehtävää 1.1.2013 perustettavassa uudessa kunnassa. Kunnanjohtaja on antanut suostumuksensa virkasiirtoon nykyisestä Nastolan kunnanjohtajan tehtävästä uuden kunnan muutosjohtajaksi yhdistymissopimuksen mukaisesti kuntien yhdistymistilanteessa 1.1.2013 lukien. Kuulemisesta on laadittu muistio.

Valtuustoryhmien puheenjohtajien kokouksessa 31.8.2010 on käsitelty uusikunta-kuntajakoselvitystä ja sen käsittelyä valtuustossa.

Esityslistan/ pöytäkirjan liitteinä on selvityshenkilö Osmo Soininvaaran laatimat kuntajakoselvittäjän ehdotus 9 kunnan kuntaliitoksesta (liite nro 2/6.9.2010), valmis yhdistymissopimus (liite nro 3/6.9.2010) ja poliittinen sopimus (liite nro 4/6.9.2010). Eli asiakirjat, joista kunnat tekevät päätöksensä syyskuussa.

Lisäksi esityslistan mukana kokousedustajille on toimitettu selvityshenkilöiden Osmo Soininvaaran ja Markku Lehdon laatimat selvitysraportit (liite nro 5/6.9.2010). Em. selvitysraportit ovat varsinaisen ehdotuksen, yhdistymissopimuksen ja poliittisen sopimuksen taustamateriaalia (sisältävät mm. talousanalyysia, analyysia nykytilanteesta, perusteluita yms.) varsinaiselle yhdistymissopimukselle, ja niiden laatiminen on ollut yksistään selvityshenkilöiden vastuulla.

**Kunnanjohtaja (1.9.2010):**

## Kuntajakoselvittäjän ehdotus

Kuntajakolain (1698/2009) 2 §:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne. Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta.

Samoin lain 4 §:ssä todetaan, että kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos parantaa:

- kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- alueen asukkaiden palveluja ja elinolosuhteita
- alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta

Edellä mainituista neljästä edellytyksestä ainakin yhden tulee täytyä, jotta kuntajaon muutos voidaan toteuttaa. Kuntajakoselvittäjä Osmo Soininvaara toteaa, että hänen tekemä kuntajakoehdotus hänen käsityksen mukaan täyttää kaikki nämä edellytykset.

Osmo Soininvaara toteaa ehdotuksessaan 1.6.2010, että hänen yhdessä Markku Lehdon kanssa tekemä selvitys vakuuttaa hänet siitä, että yhdeksän kunnan esitetty kuntaliitos täyttää kuntajakolain 4 §:n vaatimukset ja parantaa olennaisesti kuntien taloudellisia ja toiminnallisia edellytyksiä ja eheyttää yhdyskuntarakennetta. Tämän perusteella hän esittää Asikkalan, Hartolan, Heinolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kärkölan, Lahden, Nastolan ja Padasjoen kunnille seuraavan ehdotuksen: Kuntajakoa on aiheellista muuttaa siten, että kaikki yhdeksän kuntaa lakkaavat 31.12.2012 ja ne yhdistetään perustamalla uusi kunta 1.1.2013. Tämän uuden kunnan nimi on Lahti ja se käyttää kaupunkinimitystä.

## Yhdistymissopimus

Kuntajakoselvittäjä Osmo Soininvaaran ehdottama yhdistymissopimus 1.6.2010 sisältää mm. seuraavia asioita:

Yhdistymissopimus on kuntajakolain (1698/2009) 8 §:n tarkoittama kuntien yhdistymissopimus. Sopimuksella Asikkalan, Hartolan, Heinolan, Hollolan, Hämeenkosken, Kärkölan, Lahden, Nastolan ja Padasjoen kuntien toiminta lakkaa 31.12.2012 ja kunnat yhdistyvät perustamalla 1.1.2013 alkaen uuden kunnan. Sopimus sitoo jokaista yhdistyvää kuntaa valtuuston hyväksymispäätöksestä alkaen sen voimaantuloon 1.1.2013 saakka ja sen jälkeen uutta kuntaa vuoden 2015 loppuun saakka. Kuntajakolain 9 §:n mukaan yhdistymissopimusta voidaan muuttaa kuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä kuntien yhdistymisen voimaantuloon saakka, jos olosuhteet muuttuvat niin, että jonkin sopimusmääräyksen noudattaminen olisi ilmeisen epätarkoituksenmukaista. Sopimuksesta voidaan poiketa, jos Suomen julkista taloutta kohtaa niin vakava heikkeneminen, ettei sopimuksen noudattaminen ole kohtuudella mahdollista.

Sopimuksen mukaan uuden kunnan nimi on Lahti, josta käytetään

kaupunki -nimitystä. Yhdistymisen tarkoituksena on vahvistaa Päijät-Hämeen elinvoimaisuutta ja kilpailukykyä. Tavoitteena on luoda seudusta asumisolosuhteiltaan houkutteleva sekä kaupunkimaisia että kylämäisiä asumisolosuhteita tavoitteleville, lisätä alueen asukaslukua merkittävästi ja parantaa työmarkkinoiden toimivuutta. Uusikunta isona työnantajana pystyy paremmin turvaamaan osaavan henkilökunnan saatavuuden. Hallintoa keventämällä ja päällekkäisiä toimintoja karsimalla voidaan kuntataloutta keventää ja siirtää voimavaroja palvelujen turvaamiseen.

Yhdistymissopimuksessa on määritelty uuden kunnan hallinnon järjestämisen periaatteet, mihin sisältyvät määrittelyt valtuuston ja kaupunginhallituksen kokoonpanoista sekä lautakuntaorganisaation rakenteen valmistelusta. Sopimus sisältää paikallisdemokratia -toiminnan perustamisen. Alueellista päätöksentekoa ja toimintaa varten uuden kunnan valtuusto valitsee aluelautakunnat, joiden toimialueen eli aluejaon lähtökohtana on yhdistymistä edeltänyt kuntajako. Aluelautakuntien roolina on toimia kanavana yhteisen päätöksenteon ja kuntalaisten välillä. Niiden tehtävänä on tuoda esiin yhteiseen päätöksentekoon alueensa erityistarpeita ja kehittämistoiveita. Lausunnon antojen ja esitysten lisäksi lautakunta käsittelee vähemmän merkittävät asemakaavaehdotukset kaupunginhallitukselle, päättää tuista ja avustuksista asukkaiden järjestö-, vapaa-aika, kulttuuri-, liikunta-, kylä- ja muuhun harrastetoimintaan sekä erilaisille tapahtumille sekä päättää yksityistieavustusten jakamisesta. Aluelautakunta seuraa ja arvioi palvelujen laatutason ja asukastyytyväisyyden toteutumista. Lisäksi se järjestää ja mahdollistaa paikallisia tapahtumia, kansalaisten kuulemistilaisuuksia ja foorumeita. Aluelautakunnilla on käytettävissään toimintaansa vuosittain vähintään 30 euroa toimialueensa asukasta kohti sekä yksityistieavustuksiin vähintään sama kokonaissumma kuin yhdistyvissä kunnissa on ennen yhdistymistä.

Jokaisen yhdistyvän kunnan alueelle perustetaan vähintään yksi alueellinen palvelupiste. Tämä palvelupiste on luonteeltaan paikallinen yhteis- tai monipalvelupiste, jossa tarjotaan kunnan ja muita julkishallinnon palveluja keskitetysti yhdestä paikasta. Alueellisen toiminnan koordinoitua varten kunkin aluelautakunnan toiminta-alueella toimii alueellinen koordinaattori.

Yhdistymissopimuksessa on määräykset henkilöstön asemasta, palvelusuhdeturvasta ja henkilöstön sijoittamisen periaatteista. Henkilöstön asema määräytyy Kuntajakolain 29 §:n mukaisesti. Kaikilla yhdistyvien kuntien ja kuntayhtymien ja uuteen kuntaan sulautettavien kuntayhtymien vakinaisilla viranhaltijoilla sekä toistaiseksi voimassa olevassa työsuhteessa olevilla työntekijöillä on viiden vuoden irtisanomissuoja taloudellisista tai tuotannollisista syistä tapahtuviin irtisanomisiin. Irtisanomissuojan piirissä oleva henkilö on kuitenkin velvollinen siirtymään uuden kunnan soveltuvaan uuteen tehtävään tai toimipaikkaan, jos siirto on toiminnan kannalta perusteltua.

Maankäytön periaatteina on eheyttää yhdyskuntarakennetta vuonna 2008 hyväksytyyn maakuntakaavan tavoitteiden mukaisesti. Uusi kunta

parantaa joukkoliikenneyhteyksiä kunnan toimivuuden lisäämiseksi työssäkäynti- ja asiointialueena. Lahden rautatieaseman yhteyteen toteutetaan matkakeskus.

Palvelujen järjestämisessä lähipalvelut turvataan vähintään jokaisessa kuntakeskuksessa. Lähipalveluihin kuuluvat sopimuksen mukaan varhaiskasvatukseen kuuluvat lasten päivähoito ja esiopetus, peruskoulu, terveysasema lääkärin ja hammaslääkärin vastaanottoineen sekä neuvolatoiminnoin, nuorisotyö, vanhusten palvelut, lähiliikuntapaikat, kirjasto, kulttuurityö, sosiaalityöntekijöiden vastaanotto sekä sähköisen asioinnin palvelu- ja neuvontapiste.

Sosiaali- ja terveyspalvelut järjestetään siten, että perus- ja erikoispalvelut muodostavat yhtenäisen toiminnallisen kokonaisuuden. Uuden kunnan toimesta perus- ja erikoispalvelujen järjestäminen selkeytetään siten, että yksi hallinnollinen yksikkö vastaa kokonaisuudesta. Peruspalvelut toteutetaan monimuotoisella tavalla, joka mahdollistaa lähipalvelujen turvaamisen kohtuullisella etäisyydellä uuden kunnan kaikissa osissa. Valinnanmahdollisuuksien parantamiseksi asiakas voi valita peruspalvelut eri peruspalveluyksiköistä, joita on kaikkien nykyisten kuntien alueella.

Sivistystoimeen liittyvät lähipalvelut tarjotaan kuntakeskuksissa ja niillä alueilla, joissa on riittävä määrä palvelujen käyttäjiä. Toisen asteen koulutus järjestetään keskitetysti turvaten alueellinen palvelu tai palvelujen saatavuus. Nuorten vaikutusmahdollisuudet ja osallisuus varmistetaan koko uuden kunnan alueella ja vapaan sivistystyön monimuotoisuus ja saatavuus turvataan alueella.

Pääosa uuden kunnan teknisistä ja ympäristöpalveluista toteutetaan lähipalveluna. Katujen, teiden ja muiden yleisten alueiden hoidossa pyritään jatkossakin käyttämään hyväksi alueellisia toimijoita. Toisiinsa nähden samanlaisissa olosuhteissa asuvia palvellaan samalla tavalla ja samantyyppisiä alueita hoidetaan samantasoisesti uuden kunnan eri osissa.

Uuden kunnan muodostamisen tavoitteena on peruskunnan ja kuntien omistamien yhteisöjen toimintojen tiivis yhteen nivominen palvelujen ja tuottavuuden parantamiseksi.

Valtuustojen päätettyä kuntaliitoksesta yhdistymisen valmistelua jatkaa yhdistymishallitus. Yhdistymishallitukseen yhdistyvien kuntien valtuustot valitsevat yhteensä 25 jäsentä. Jäsenistä 10 on Lahdesta ja 15 muista kunnista (Nastolasta 3 jäsentä). Yhdistymishallituksen poliittiset voimasuhteet määräytyvät vuoden 2008 kunnallisvaalien tulosten perusteella.

Yhdistymishallitus vastaa kuntajakolain 10 §:n mukaisesti yhdistymissopimuksen toimeenpanosta ja huolehtii uuden kunnan toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmistelusta sekä valitsee uuden kunnan henkilöstön siltä osin kuin valinta ei kuulu valtuuston toimialaan.

Talouden hoidon periaatteena on, että yhdistyvät kunnat hoitavat omaa

talouttaan huolellisesti ennen yhdistymistä ja ottavat huomioon kuntajakolain 31 §:n säännöksen, jonka mukaan yhdistyvän kunnan viranomaisen ei saa päättää asioista, joiden voidaan katsoa kuuluvan uuden kunnan viranomaisille. Yhdistyvän kunnan viranomaisen ei voi valtuuston hyväksytyä kuntaliitoksen päättää asiasta, jolla on kuntaa velvoittavalla tavalla oleellista taloudellista merkitystä vuoden 2012 jälkeen. Yhdistyvät kunnat sitoutuvat laatimaan talousarvionsa vuodelle 2012 siten, että jokaisen kunnan tavoitteena viimeisenä toimintavuotena on saavuttaa tilikauden ylijäämää ja hoitamaan taloutta sen mukaisesti huolella. Yhdistyvät kunnat noudattavat valtuustoissa vuonna 2009 hyväksytyyn taloussuunnitelman periaatteita suunnitellessaan talousarviota ja investointiohjelmaa vuosille 2011 ja 2012. Investointiohjelmissa olevien hankkeiden lisäksi voidaan toteuttaa ilman yhdistymishallituksen lupaa vain sellaisia hankkeita, joista kuntien valtuustot ovat päättäneet vuoden 2010 toukokuun loppuun mennessä.

Yhdistyvät kunnat huolehtivat siitä, etteivät ne perusta ja täytä toistaiseksi voimassa olevia virkoja eivätkä palkkaa uusia työntekijöitä kokonaan uusiin, toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin 1.1.2011 lukien ilman yhdistymishallituksen lupaa. Henkilöstö tulee palkata ensisijaisesti yhdistyvien kuntien henkilöstöstä.

Yhdistymishallitus valmistelee vuoden 2013 uuden kunnan ensimmäisen talousarvioesityksen, josta päättää uuden kunnan valtuusto. Talousarvioehdotuksessa taloutta suunnitellaan ennen yhdistymistä siltä pohjalta, että uusi kunta kerää veroja vähintään saman verran kuin kunnat keräsivät yhteensä toimiessaan erillään. Kun uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2013, siirtyvät kaikkien liittyvien kuntien omaisuus, velat ja veloitteet kuntajakolain 36 §:n mukaisesti uuden kunnan nimiin. Kuntayhtymien, osakeyhtiöiden ja liikelaitosten osakkuudet siirtyvät uudelle kunnalle. Uuden kunnan alueella noudatetaan kunnan ja sen tytäryhteisöjen toimesta yhtenäistä taksaja maksupolitiikkaa.

Kuntajakoselvityksessä on Osmo Soininvaara laatinut myös yhdistyville kunnille poliittisen sopimuksen, jonka osalta yhdistyssopimuksessa todetaan, että yhdistymissopimuksen yhteydessä valtuustot hyväksyvät myös poliittisen sopimuksen, jonka tavoitteisiin sopimusosapuolet sitoutuvat.

#### Poliittinen sopimus

Poliittisessa sopimuksessa on hyvin pitkälti määritelty samoja asioita kuin yhdistyssopimuksessa, mutta osa asioista on todettu tarkemmalla tasolla. Yhdistymisen päämäärän osalta on todettu, että kuntaliitoksella tavoitellaan edellytyksiä merkittävälle väestönkasvulle, mikä johtaa myös työllisyyden kannalta paranevaan kehään. Isot ja monipuoliset työmarkkinat houkuttelevat luokseen lisää työpaikkoja ja lisää asukkaita. Työkäisen väestön määrän kasvu parantaa seudun huoltosuhdetta, jota väestön ikääntyminen muutoin heikentää merkittävästi.

Paikallisdemokratian perusteluissa mainitaan, että uusi kunta etsii

voimaa ja toimintakykyä yhdistymisellä ja strategisia päätöksiä keskittämällä. Kaiken päätöksenteon ja toiminnan keskittäminen ei kuitenkaan ole tarkoituksenmukaista. Aiheeton keskittäminen tuottaa tehottomuutta toimintaan, saa kuntalaiset vieraantumaan kunnastaan ja kotiseudustaan, tuhoaa paikallista identiteettiä ja latistaa kansalaistoimintaa. Tähän perustuen luodaan alueellinen toimintamalli, mikä käsittää luottamushenkilöhallintona aluelautakunnat ja niiden tukena aluevastaavina toimivat viranhaltijat. Lisäksi uuden kunnan eri hallinnonaloilla kullekin alueelle nimetään alueesta toimialallaan vastaava viranhaltija, jonka tehtäviin kuuluu yhteydenpito oman alueensa asukkaisiin. Lisäksi paikallista toimintaa ja osallistumista vahvistetaan ylläpitämällä alueellisia palvelupisteitä, tukemalla kansalaistoimintaa ja asukasyhteisöjen toimintaa.

Poliittisessa sopimuksessa uuden kunnan tavoitteena on saada huomattavaa muuttovoittoa ja kasvattaa asukasmääräänsä 25 000 - 30 000 asukkaalla seuraavien kymmenen vuoden aikana. Tämä asettaa kahdenlaisia tavoitteita yhdyskuntarakenteelle. Toisaalta yhdyskuntarakenteen tulee olla houkutteleva asukkaiden ja muuttajien kannalta ja tarjota heille edullista ja hyvää asuinympäristöä ja vaivatonta pääsyä palveluiden ja työpaikkojen äärelle. Toisaalta kasvava väestö tulee voida sijoittaa siten, että kunnalle aiheutuvat investointi- ja käyttömenot kasvavat mahdollisimman vähän.

Alueellisessa visiossa keskustaajama toimii seudun työmarkkinoiden keskuksena. Suuri työpaikkakeskittymä tarjoaa mahdollisuudet monipuolisille erikoistuneille työmarkkinoille. Keskustaajama tarjoaa kattavat kaupunkimaiset palvelut, niin julkiset kuin yksityisetkin, sekä keskustaajaman asukkaille, että kaikille uuden kunnan asukkaille. Se tarjoaa hyvät asumisolosuhteet kaupunkimaista asumista tavoitteleville. Keskustaajaman vahvuutena on hyvä ja nopea junayhteys pääkaupunkiseudulle, tulevaisuudessa myös lentoasemalle, Pietariin sekä kaikkialle Suomeen.

Uusi kunta pyrkii vahvistamaan yhdistyvien kuntien kuntakeskuksia ohjaamalla niihin merkittävästi uutta asutusta. Näin ylläpidetään ja parannetaan niiden palvelutasoa. Asukkaiden ohjaaminen kuntakeskuksiin on kuntatalouden kannalta edullista, koska palveluihin tai infrastruktuuriin ei tarvitse juuri investoida. Kuntakeskukset tarjoavat päivittäiset kaupalliset ja julkiset palvelut niin, ettei keskusten asukkailla ole periaatteessa päivittäistä tarvetta palvelujen takia poistua kuntakeskuksen alueelta. Keskukset tarjoavat palvelut myös ympäröivälle maaseudulle. Jokaisessa kuntakeskuksessa on uuden kunnan alueellinen palvelupiste. Kuntakeskuksista on hyvät ja edulliset joukkoliikenneyhteydet keskustaajaman työpaikoille ja kaupunkimaisiin palveluihin sekä Lahden rautatieasemalle.

Nastolan nauhataajaman kehittämisestä on todettu, että nauhamainen muoto on epäkäytännöllinen, kun asukkaita on vähän, mutta on erittäin käytännöllinen ja tarjoaa hyvän palvelutason, jos asukkaita on selvästi nykyistä enemmän. Rautatieseisakkeet ovat Nastolan alueen kehittymisen vahvuuksia. Uusi kunta pyrkii tukemaan merkittävää väestömäärän lisäystä näin muodostuvaan Nastolan nauhakaupunkiin. Teollisen perinteensä ja logistisen asemansa vuoksi Nastola soveltuu

erinomaisesti teollisten työpaikkojen alueeksi.

Maaseudun kehittämisessä käytetään hyväksi seudun arvokasta ja pääosin hyvin säilynyttä kulttuurimaisemaa ja luonnonarvoja. Maaseutuasumista pyritään ohjaamaan kyliin tukemaan kylien palveluja ja elinvoimaisuutta. Ne maaseutuasukkaiden lähipalvelut, joita ei ole tarjolla kylissä, haetaan kuntakeskuksista. Maaseudun liikenne perustuu pääosin henkilöautoihin. Maaseudulla on työpaikkoja maa- ja metsätaloudessa sekä etätyöpaikkoja. Vapaa-ajanasunnot ja matkailu luovat työpaikkoja osassa uuden kunnan maaseutua.

Joukkoliikenteen kehittämisessä selvitetään siinä yhteydessä kun joukkoliikenne siirtyy kuntien kilpailuttamaksi vuonna 2014, kannattaako uuden kunnan alueella siirtäjä käytäntöön, jossa kunta suunnittelee aikataulut, määrää lippujen hinnat ja ostaa liikenteen kilpailutuksen perusteella. Samoin selvitetään mahdollisuus ottaa käyttöön yhtenäislippujärjestelmä YTV:n tapaisesti.

Vesihuollon osalta uuden kunnan aloittaessa 2013 nykyiset kuntien kunnalliset vesihuoltolaitokset yhdistetään Lahti Aqua Oy:öön. Yhdistämisen tavoitteena on tehokkaampi ja luotettavampi vesihuolto sekä riskien hallinta. Vesihuoltomaksujen yhtenäistäminen nostaisi nykyisten Lahti Aqua Oy:n asiakkaiden vesi- ja jätevesimaksuja, millä korotuksella katetaan korkeammat yksikkökustannukset muilla alueilla. Haja-asutusalueiden vesihuollon kehittämisen lähtökohtana ovat kuntien nykyiset vesihuollon kehittämissuunnitelmat. Uuden kunnan taloutta vahvistaa kuntien vesihuollon infrastruktuurin myynti Lahti Aqua Oy:lle.

Valtiolta saatavaa yhdistymisavustusta (8,9 M€) käytetään yhdistymisestä aiheutuvien kustannusten kattamiseen ja käyttökohteina ovat erityisesti: alueellisten monipalvelupisteiden toiminnan käynnistäminen, uuden kunnan markkinointi ja kuntalaisviestintä, tietojärjestelmien yhtenäistäminen sekä henkilöstön muutosvalmennus ja palkkaharmonisointi.

Lisäksi poliittisessa sopimuksessa on mainittu henkilöstöjohtamisen periaatteet. Erityisesti korostetaan muutoksen aikana viestinnän tärkeyttä ja yhteisen toimintakulttuurin luomista henkilöstöasioissa. Henkilöstösuunnitelma vuosille 2013-2017 laaditaan vuonna 2012. Tämän laadinnassa otetaan myös huomioon, että kuntataloutta vahvistetaan poistamalla päällekkäistä toimintaa ja keventämällä hallintoa. Tällöin huomioidaan eläkkeelle siirtymisten tuomat muutokset henkilöstöresursseissa. Osaamisen johtamisen tavoitteena on, että uuden kunnan palveluksessa on pätevä ja osaava henkilöstö toteuttamassa tuloksellista toimintaa. Palkkojen harmonisointi tehdään vuosien 2013 - 2015 aikana ja siihen varataan arvion mukaan yhteensä 4 miljoonaa euroa. Harmonisoinnin lähtökohtana on maksaa samasta työstä samaa palkkaa. Harmonisointi tehdään hinnoittelutasoissa olevien tehtäväkohtaisten palkkojen yleiseen palkkatasoon.

Talouseläskelmat

Kuntajakoselvityksen valmistelun yhteydessä on laadittu kaksi erillistä talousselvitystä. Toisessa selvityksessä on arvioitu yhdeksän selvityksessä mukana olevan kunnan talouskehitystä vuoteen 2018 asti ja vastaavasti uuden kunnan talouskehitystä samalle ajalle. Toinen selvitys on perustunut kuntien taseiden analyysiin, missä on selvitetty kuntien varallisuudet, velat ja mahdolliset riskit. Nastolan osalta talouskehityssennustelaskelma on optimistinen vallitsevaan taloustilanteeseen ja erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon menojen kasvupaineeseen nähden. Laskelmasta laadittu vaihtoehtoinen laskelma (painelaskelma vuoteen 2018, vaihtoehtoinen) on jokseenkin mahdollinen toteutua, mutta hyvin tavoitteellinen huomioiden sosiaali- ja terveysten menojen kasvut vuosina 2010 ja 2011. Vaihtoehtoista arviota voidaan pitää realistisena toteuttaa kun lisätään veroprocenttimarginaalia vuosille 2011-2018 0,25-0,5 %-yksikköä. Vastaavasti Nastolan investointitarpeet vanhusten palvelukeskus-/asumisyksikön toteuttamisen jälkeen eivät kokonaisuudessaan nouse vaihtoehtoisen laskelman tasolle vuodesta 2013 lähtien. Tämän perusteella voidaan todeta, että kunnan lainamäärä ennustejaksolla 2013-2018 tulee olemaan noin 200 euroa asukasta kohti alempi.

Kuntajakoselvityksen yhdistämislaskelmissa eli uuden kunnan laskelmissa on huomioitu seuraavia tekijöitä:

Menoja vähentävinä tekijöinä ja tuloja lisäävinä tekijöitä

- yhdistymisavustus 8,9 milj. euroa, tulona vuosina 2013-2015
- päällekkäisten toimintojen karsiminen ja hallinnon keventäminen; osalle eläkkeelle siirtyvien henkilöiden tilalle ei palkata uutta henkilöstöä. Eläkkeelle siirtyy 2013-2018 noin 350 - 400 työntekijää vuodessa. Laskelmassa on lähdetty siitä, että yleishallinnosta 50 %:n, teknisestä toimesta 20 %:n ja sivistystoimesta 10 %:n eläkkeelle jäävien henkilöiden tilalle ei palkata uutta henkilöä uuden kunnan henkilöstön ulkopuolelta. Laskelman mukainen menojen vähennys vuonna 2013 1,1 milj. euroa kasvaen vuosittain kumulatiivisesti niin, että vuonna 2018 ko. menojen vähennys on 13,0 milj. euroa vuodessa.
- tuottavuuden parantaminen vuosittain niin, että vaikutus on 0,5 % toimintamenoja alentava, laskelman mukainen menojen alentumatavoite vuosina 2013-2018 5,1 - 6,3 milj. euroa vuodessa

Menoja lisäävinä tekijöinä ja tuloja vähentävinä tekijöinä

- palkkojen harmonisointi, laskelmissa lisätty tästä aiheutuvaa uutta menoa vuosille 2013-2015 kullekin 1 milj. euroa niin, että pysyvä menojen lisäys vuositasolla on 2015 alkaen 3 milj. euroa
- voimassa olevan valtiosuussäännösten mukaan yhdistyminen merkitsee valtiosuusmenetystä (pääosin verotuloihin perustuva tasausta) yhteensä 6,6 milj. euroa, joka astuu voimaan kuuden vuoden alusta yhdistymisestä eli vuoden 2018 alusta

Yhdistämislaskelmien pohja-aineisto perustuu kunkin kunnan taloussennusteeseen eli ne on laskettu yhteen ja korjattu em. menoja ja tuloja vähentävillä ja lisäävillä tekijöillä. Uuden kunnan laskelma osoittaa, että uusi kunta pärjäisi pienemmällä veroprocentilla kun yhdeksän yhdistyvää kuntaa keskimäärin erikseen. Laskelmissa ei ole

arvioitu investointien määrän kehitystä uuden kunnan ja yhdeksän erillisen kunnan kesken eli investoinnit on yhdistämislaskelmassa koottu kuntakohtaisista laskelmista. Voidaan kuitenkin olettaa, että kokonaisinvestointitarve on uudessa kunnassa pienempi. Nämä laskelmat ovat arvioita ja on huomattava, että yhdistämislaskelmassa on tavoitteellisuutta niin eläkepoistuman hyödyntämisessä kuin tuottavuuden kasvattamisessa. Uuden kunnan toiminnassa on kuitenkin lähtökohtana päällekkäisten toimintojen poistaminen ja hallinnon keventäminen. Näiden tavoitteiden toteuttamisella on mahdollista parantaa tuottavuutta ja vähentää henkilökuntaa hallinnosta eläkkeellesiirtymisten myötä. Tavoitteiden toteuttaminen vaatii varmasti myös muita toimenpiteitä palvelutoiminnan kehittämisessä.

Taseanalyysin perusteella kuntien nettovarallisuudessa (varallisuus vähennettynä velalla) on eroa. Pienemmät määrät ovat 3000-4000 €/asukas, mihin joukkoon myös Nastolan kunta kuuluu, ja suurin nettovarallisuus on Lahdella reilut 14.000 €/asukas. Riskit eivät millään kunnalla olleet kunnan kokoon nähden erityisen merkittäviä. Taseanalyysin johtopäätös on siinä, että jos uusi kunta muodostuu tuo Lahti niin suhteellisesti kuin absoluuttisestikin sinne mukanaan selvästi muita kuntia enemmän varallisuutta.

Nastolan kunta lähti avoimin mielin mukaan yhdeksän kunnan kuntajakoselvitykseen katsomaan antaako selvityksen tulokset paremman vaihtoehdon Nastolan kehittymiselle kuin Nastolan toimiminen nykyisellä rakenteella. Nastolan kunnalla on edelleen molemmat vaihtoehdot käytettävissään ottaessaan kantaa kuntajakoselvitysehdotukseen.

Nastola pystyy omana kuntana hoitamaan toimintansa kohtuullisella veroasteella. Haasteena on väestön ikääntymisen tuomat palvelutarpeet ja se, että riittävätkö kunnan voimavarat alueen kehittämiseen.

Pidemmällä tähtäimellä uusi kunta pystyy yksittäistä kuntaa paremmin vastaamaan molempiin haasteisiin ja järjestämään alueensa asukkaiden palvelut pienemmällä veroasteella. Uusikunta tarjoaa Päijät-Hämeelle nykyistä paremmat mahdollisuudet pitkäjänteiseen kehittämiseen ja koko alueen kasvun ja asukkaiden hyvinvoinnin turvaamiseen. Yhdistymissopimus ja sen liitteenä oleva poliittinen sopimus luo hyvän perustan uuden kunnan rakentamiselle. Uusi kunta edellyttää kuitenkin uutta ajattelutapaa ja uusia toimintatapoja sekä päätöksenteossa että toiminnassa.

Ehdotus

(kunnanjohtaja)

Kunnanhallitus esittää, että valtuusto

1. toteaa, ettei kuntajakoehdotuksesta ole jätetty huomautuksia.
2. merkitsee tiedoksi neuvoa-antavan mielipidetiedustelun tuloksen.
3. katsoo, että kuntajakoselvittäjän ehdotus yhdeksän Päijät-Hämeen kunnan yhdistymisestä uudeksi kunnaksi 1.1.2013 tarjoaa Päijät-Hämeelle nykyistä paremmat mahdollisuudet pitkäjänteiseen kehittämiseen ja koko alueen kasvun ja asukkaiden hyvinvoinnin turvaamiseen.
4. hyväksyy kuntajakoselvittäjän 1.6.2010 päivätyn ehdotuksen,

jonka mukaan kuntajakoa muutetaan siten, että kaikki yhdeksän kuntaa lakkaavat 31.12.2012 ja ne yhdistetään perustamalla uusi kunta 1.1.2013. Tämän uuden kunnan nimi on Lahti ja se käyttää kaupunkinimitystä.

5. hyväksyy kuntajakoselvittäjän laatiman 1.6.2010 päivätyn yhdistymissopimuksen kohtaa 4.2. lukuun ottamatta sekä 1.6.2010 päivätyn poliittisen sopimuksen sekä merkitsee selvitysosat tiedokseen.

(kunnanhallituksen puheenjohtaja)

Kunnanhallitus esittää, että valtuusto

1. hyväksyy kuntajakoselvittäjän laatiman 1.6.2010 päivätyn yhdistymissopimuksen kohdan 4.2.

Käsittely:

Keskustelun kuluessa kohtien 3.-5. käsittelyn aikana kunnanhallituksen jäsen Harri Niemi esitti kunnanhallituksen jäsenten Pasi Karjalaisen, Pirkko Aulenin ja Raimo Laineen kannattamina kunnanjohtajan ehdotuksesta poikkeavan vastaesityksen, joka kuuluu seuraavasti: "Esitän, että hylätään kohdat 3-5 eli hylätään kuntajakoselvittäjän 1.6.2010 päivätty ehdotus, jonka mukaan kuntajakoa muutetaan siten, että kaikki yhdeksän kuntaa lakkaavat 31.12.2012 ja ne yhdistetään perustamalla uusi kunta 1.1.2013. Nastola näin ollen jatkaa itsenäisenä kuntana.

Hylätään myös kuntajakoselvittäjän laatimat 1.6.2010 päivätty yhdistymissopimus kohtaa 4.2. lukuun ottamatta sekä 1.6.2010 päivätty poliittinen sopimus."

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti selostuksen keskustelun kuluessa tehdystä esityksestä, mikä hyväksyttiin ja totesi, että on suoritettava äänestys, koska oli tehty kunnanjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu vastaesitys. Puheenjohtaja esitti äänestyksen toimitettavaksi nimenhuudolla, mikä hyväksyttiin, ja teki seuraavan hyväksytyn äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan ehdotuksen hyväksymistä, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat jäsen Harri Niemen vastaesityksen hyväksymistä, äänestävät "ei".

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä (äänestyslista pöytäkirjan liite nro 6/2010) annettiin 6 "jaa"-ääntä, 5 "ei"-ääntä.

Keskustelun kuluessa viimeisen kohdan (koskien yhdistymissopimuksen kohta 4.2.) käsittelyn aikana kunnanhallituksen jäsen Harri Niemi esitti kunnanhallituksen jäsenten Pasi Karjalaisen, Pirkko Aulenin ja Raimo Laineen kannattamina pohjaehdotuksesta poikkeavan vastaesityksen, joka kuuluu seuraavasti: "Uudistan hylkäämisesitykseni koskemaan myös yhdistymissopimuksen kohtaa 4.2. "

Menettelytapa toteutettiin samoin kuin edellä.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä (äänestyslista pöytäkirjan liite nro 7/2010) annettiin 6 "jaa"-ääntä, 5 "ei"-ääntä.

Päätös:

Kohdat 1.-2.)

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti kunnanjohtajan ehdotuksen

mukaisesti.

Kohdat 3.-5.)

Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen päättäneen äänestyksen jälkeen hyväksyä kunnanhallituksen päätökseksi kohdissa 3-5 kunnanjohtajan ehdotuksen.

Viimeinen kohta eli yhdistymissopimuksen 4.2 .koskeva osio)

Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen päättäneen äänestyksen jälkeen hyväksyä kunnanhallituksen päätökseksi myös yhdistymissopimuksen kohtaa 4.2. koskevan pohjaehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kunnanjohtaja Pauli Syyrakki oli esteellisenä (=intressijäävi) poissa kokouksesta yhdistymissopimuksen kohdan 4.2. käsittelyn ja päätöksenteon aikana.

VAL § 31

Käsittely:

Käsittelytavaksi hyväksyttiin yksimielisesti valtuuston puheenjohtajan ehdotuksen mukaisesti seuraavanlainen käsittelyjärjestys:

- aluksi käydään yleiskeskustelua käsiteltävästä asiasta ja sen aikana pidetään mm. valtuustoryhmien puheenvuorot,
- tämän jälkeen käsitellään kunnanhallituksen päätösehdotuksen kohdat 1-2 omana kokonaisuutena,
- sitten kunnanhallituksen päätösehdotuksen kohdat 3-5 omana kokonaisuutena,
- ja lopuksi kunnanhallituksen päätösehdotuksen yhdistymissopimuksen kohtaa 4.2 koskeva osio omana kokonaisuutena.

Yleiskeskustelun aikana kaikki valtuustoryhmät käyttivät ryhmäpuheenvuoron valtuustoryhmien suuruusjärjestyksessä: SDP, KOK, KESK, KD, PS ja VAS.

Keskustelun kuluessa kohtien 3.-5. käsittelyn aikana valtuutettu Harri Niemi esitti valtuutettujen Pasi Karjalaisen, Sami Reinikan, Pirkko Aulénin ja Eila Lampion kannattamina kunnanjohtajan ehdotuksesta poikkeavan vastaesityksen, joka kuuluu seuraavasti:

"Esitän, että hylätään kohdat 3-5 eli hylätään kuntajakoselvittäjän 1.6.2010 päivätty ehdotus, jonka mukaan kuntajakoa muutetaan siten, että kaikki yhdeksän kuntaa lakkaavat 31.12.2012 ja ne yhdistetään perustamalla uusi kunta 1.1.2013. Nastola näin ollen jatkaa itsenäisenä kuntana.

Hylätään myös kuntajakoselvittäjän laatimat 1.6.2010 päivätty yhdistymissopimus kohtaa 4.2. lukuun ottamatta sekä 1.6.2010 päivätty poliittinen sopimus."

Keskustelun kuluessa valtuutettu Marko Varjonen teki valtuutettujen Kaarina Kaikkosen ja Raimo Peltolan kannattamina seuraavanlaisen kunnanhallituksen ehdotuksesta poikkeavan vastaesityksen, joka kuuluu seuraavasti:

"Kunnanvaltuusto päättää hylätä kunnanhallituksen ehdotuksen kuntajakoselvityksen hyväksymisestä ja toteaa, että kuntajakoselvittäjän 1.6.2010 päivätty ehdotus, jonka mukaan kuntajakoa muutetaan siten,

että kaikki yhdeksän kuntaa lakkaavat 31.12.2012 ja ne yhdistetään perustamalla uusi kunta 1.1.2013, on käytännössä rauennut, koska on ilmeistä, että kaikki kunnat eivät sitä hyväksy. Myös Nastolassa suoritetussa mielipidetiedusteluissa enemmistö kantansa ilmaisesta otti esitykseen kielteisen kannan.

Nastolan kunnanvaltuusto pitää tärkeänä, että keskustelua kuntarakennejärjestelyistä Lahden seudulla jatketaan ja kehottaa kunnanhallitusta olemaan aktiivinen uuden valmistelun käyntiin saamiseksi."

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti selostuksen keskustelun kuluessa tehdyistä esityksistä, mikä hyväksyttiin ja totesi, että on suoritettava äänestys, koska oli tehty kaksi kunnanhallituksen ehdotuksesta poikkeavaa kannatettua vastaesitystä. Puheenjohtaja esitti äänestyksen toimitettavaksi nimenhuudolla, mikä hyväksyttiin, ja teki seuraavan hyväksytyn äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat valtuutettu Marko Varjosen vastaesityksen hyväksymistä, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Harri Niemen vastaesityksen hyväksymistä, äänestävät "ei".

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä (äänestyslista pöytäkirjan liite nro 3/2010) annettiin 7 "jaa"-ääntä, 28 "ei"-ääntä ja 8 "tyhjää".

Tämän jälkeen asetettiin ensimmäisessä äänestyksessä äänestyksen jälkeen voittanut valtuutettu Harri Niemen vastaesitys kunnanhallituksen ehdotusta vastaan.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti äänestyksen toimitettavaksi nimenhuudolla, mikä hyväksyttiin, ja teki seuraavan hyväksytyn äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen ehdotuksen hyväksymistä, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Harri Niemen vastaesityksen hyväksymistä, äänestävät "ei".

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä (äänestyslista pöytäkirjan liite nro 4/2010) annettiin 14 "jaa"-ääntä, 29 "ei"-ääntä.

Keskustelun kuluessa viimeisen kohdan (koskien yhdistymissopimuksen kohtaa 4.2.) käsittelyn aikana valtuutettu Harri Niemi esitti valtuutettu Marko Varjosen kannattamana pohjaehdotuksesta poikkeavan vastaesityksen, joka kuuluu seuraavasti: "Uudistan hylkäämisesitykseni koskemaan myös yhdistymissopimuksen kohtaa 4.2. "

Puheenjohtaja tiedusteli valtuutetuilta, onko tämä yksimielinen yhdistymissopimuksen kohta 4.2.:n hylkäämisestä valtuutettu Harri Niemen esityksen mukaisesti.

Päätös:

Kohdat 1.-2.)

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti kunnanhallituksen ehdotuksen mukaisesti.

Kohdat 3.-5.)

Puheenjohtaja totesi valtuuston päättäneen äänestyksen jälkeen hyväksyä päätökseksi kohdissa 3-5 valtuutettu Harri Niemen vastaehdotuksen.

Viimeinen kohta eli yhdistymissopimuksen 4.2 .koskeva osio)  
Puheenjohtaja totesi valtuuston yksimielisesti päättäneen hyväksyä päätökseksi valtuutettu Harri Niemen vastaesityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kunnanjohtaja Pauli Syyrakki oli esteellisenä (=intressijäävi) poissa kokouksesta yhdistymissopimuksen kohdan 4.2. käsittelyn ja päätöksenteon aikana.